Pouvoirs Locaux

LA REVUE DE
LA GOUVERNANCE PUBLIQUE

21, rue de la Félicité
75017 Paris
Téléphone : 01 40 82 72 90

**Fondateurs**
Paul Graziani
Jean-Marc Ohnet

DIRECTION

**Direction de la rédaction**
Laurence Lemouzy
laurence.lemouzy@gouvernancepublique.fr

**Conseiller scientifique**
Romain Pasquier

DIRECTEUR DE LA PUBLICATION
SECRÉTAIRE GÉNÉRAL
Hervé Poulet

**Mise en pages :** Qui s'y frotte s'y pix
contact@quisyfrottesypix.com
**Fabrication :** Dupliprint, Domont

**ISSN 0998-8289**
**ISBN 978-2-492997-12-9**
**Dépôt légal : octobre – novembre 2026**
**Commission paritaire : n° : 0926 G 888-49**

Les articles publiés dans la revue *Pouvoirs Locaux* n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs. Toute représentation ou reproduction, intégrale ou partielle, faite sans le consentement de l'auteur, ou de ses ayants droit, ou ayants cause, est illicite (loi du 11 mars 1957, al. 1-a-40). Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait une contrefaçon sanctionnée par les articles 425 et suivants du Code pénal. La loi du 11 mars 1947 n'autorise, aux termes des alinéas 2 et 5 de l'article 41, que les copies ou reproductions strictement réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective d'une part, et d'autre part, que les analystes et les citations.

© IGTD – novembre 2026

INSTITUT DE LA GOUVERNANCE TERRITORIALE & DE LA DÉCENTRALISATION

Fondée en 1989 (il y a 37 ans), *Pouvoirs Locaux* est la revue trimestrielle de l'*Institut de la Gouvernance territoriale et de la Décentralisation*. Centre indépendant, pluraliste et interdisciplinaire d'études, de recherches et de propositions, l'Institut s'appuie sur un réseau d'adhérents (collectivités et entreprises) et est organisé en quatre départements d'activités :

- **Études et prospective** (groupes d'experts) ;
- **Édition** *Pouvoirs Locaux*, Les Cahiers de l'Institut ;
- **Débats et manifestations** « Club des Enjeux Locaux », « Rencontres », colloques ;
- **Formation :** stages et séminaires.

contact@gouvernancepublique.fr
www.revuepouvoirslocaux.fr

## Il y a un possible

*« Cette conviction qu'"il y a un possible" appartient profondément à la culture américaine », observe Didier Lallemand, maire de Montauban, au retour de ses routes d'Amérique. La phrase pourrait servir d'enseigne à ce numéro, à une condition : ne pas la prendre pour un slogan. Un possible n'est pas un vœu. C'est un endroit précis, où quelqu'un a trouvé un passage.*

*Or ce passage se trouve rarement là où on le cherche. Nos politiques publiques se pensent volontiers dans une salle des cartes : on y étale la France, on y trace des périmètres, on y compte des hectares sur un « compteur à bûchettes », et chaque administration y déroule sa propre carte — celle de la SNCF n'est pas celle des agences de santé, qui n'est pas celle de l'école.*

*Jean-Christophe Fromantin est sorti de la salle des cartes, un hiver, sac au dos, sans dire qu'il était maire, pour demander aux gens ce qu'ils avaient d'unique au monde. Dans chaque village, même le plus petit, il a trouvé quelque chose : un vitrail, une terrine, un panorama. Aucune carte ne l'indiquait.*

*Marie-France Barrier, géographe de formation, a fait le même pas de côté. Elle savait lire les paysages d'en haut ; elle a choisi de les replanter de près, avec des enfants de dix ans à qui l'on dit enfin : « J'ai besoin de toi. » Son film s'appelait* Le Champ des possibles *; son association en fait un chantier, haie après haie.*

*Michel Martin, lui, a bâti un groupe de plus de 1 600 personnes, réparti de la France en Asie en passant par les États-unis, à partir d'un petit cabinet orléanais, en appliquant sans relâche une règle très simple : faire le premier pas, et s'entourer.*

*Ce que ces quatre entretiens ont en commun n'est donc pas un programme. C'est une méthode de voyageur : quitter la salle des cartes sans la brûler. Les cartes servent à se repérer ; elles ne disent pas où le terrain consent, ni qui s'y tient prêt. Il faut aller voir, écouter, puis avancer, car, comme le dit Didier Lallemand, « avancer à petits pas, c'est toujours avancer ».*

*C'est ce chemin que prennent, à leur tour, les huit jeunes auteurs réunis dans ce numéro. Leurs regards sur l'action publique naissent de terrains précis et posent tous la même question : qu'est-ce qui, entre l'intention et la réalisation, ouvre le passage, et qu'est-ce qui le ferme ? On y verra que le possible ne tient pas à une carte mieux dessinée : il se découvre en marchant.*

LAURENCE LEMOUZY

**Le Comité et le Conseil de rédaction de *Pouvoirs Locaux***

**Comité de rédaction**

**Jean-Pierre Balligand**, *député honoraire, ancien président de l'Institut de la Gouvernance territoriale* – **Laurence Lemouzy**, *IGTD, directrice des études de l'ISMaPP* – **Romain Pasquier**, *CNRS-CRAPE, IEP de Rennes* – **Hervé Poulet**, *directeur IGTD et de la revue Pouvoirs Locaux*, **Xavier Poulet-Goffard**, *directeur général délégué international groupe ORCOM, commissaire aux comptes.*

**Conseil de rédaction**

**Daniel Béhar**, *Institut d'urbanisme de Paris, Université de Paris XII Val-de-Marne* – **Florence Crouzatier-Durand**, *Université Côte d'Azur* – **Bruno Depresle**, *administrateur général* – **Christophe Doubovetzky**, *Université Toulouse 1 Capitole* – **Marc Dumont**, *Université de Lille* – **Patrice Duran**, *ENS Cachan* – **Thomas Frinault**, *Université de Rennes* – **Nicolas Gaubert**, *Université Paris XII, France Stratégie* – **Cynthia Ghorra-Gobin**, *CNRS, Université de Paris IV, Sorbonne, Iep Paris* – **Jean-Bernard Gilles**, *Région Nouvelle-Aquitaine* – **Patrick Le Lidec**, *Centre d'Études Européennes, Sciences Po* – **Hélène-Sophie Mesnage**, *Union nationale des centres communaux d'action sociale* – **Pierre-Emmanuel Portheret**, *sous-préfet.*